



MUNICIPIO DE PARANAGUÁ
Secretaria Municipal de Abastecimento e Almoxarifado Central
Comissão Permanente de Licitação – C.P.L.



Protocolado n. 24.450/2015

Interessado: Observatório Social de Paranaguá

Assunto: Impugnação ao Edital de Pregão n. 30/2015

À Procuradoria Geral do Município:

Trata-se de impugnação ao Edital de Pregão n. 30/2015, que tem por objeto a contratação de empresa para prestação de serviço de elaboração do diagnóstico de vulnerabilidade social de Paranaguá, ao argumento precípua de que a modalidade licitatória, “pregão”, definida para o certame, estaria inadequada, por corresponder o objeto da contratação a serviço de natureza intelectual e complexa.

O art. 1º da Lei n. 10.520/2002 prevê que o pregão deve ser utilizado apenas para a aquisição de bens e serviços tidos como comuns. O parágrafo único do referido artigo apresenta breve indicação do que sejam bens e serviços comuns: (...) *aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado*. Não há maiores detalhamentos na legislação que rege o tema sobre o que venha a ser *comum*.

Neste contexto entendemos, salvo melhor juízo, que a delimitação do conceito *comum*, deva corresponder ao fato de que o bem ou serviço seja padronizável, ou seja, sem grandes variações qualitativas que demandem análise específica e diferenciada do particular que pretende contratar com a Administração.

Quanto ao serviço que se pretende contratar, percebe-se que o mesmo se encontra devidamente padronizado, senão vejamos.

Para a execução do serviço, será preciso analisar separadamente as diferentes regiões/territórios que compõem o Município, para caracterizar especificidades e prioridades de ação, de acordo com cada região. Desse modo, será estabelecida a necessidade de elaboração de um diagnóstico social territorializado, capaz de evidenciar com informações atualizadas a situação da população residente nas diferentes partes do Município (item 15.1 do Edital).

A partir da definição da territorialização, será feita a divisão da cidade em áreas de análise, para as quais todos os indicadores deverão ser calculados (item 15.2 do Edital).

ml



MUNICIPIO DE PARANAGUÁ
Secretaria Municipal de Abastecimento e Almoxarifado Central
Comissão Permanente de Licitação – C.P.L.



O diagnóstico deverá ser desenvolvido com base em um amplo conjunto de indicadores, conforme previsão do Plano Nacional de Assistência Social/2004 – Ministério do Desenvolvimento Social e de Combate à Fome, prioritariamente através de pesquisa de campo (visitas domiciliares), dados censitários e fontes de registros administrativos devidamente apresentados à Secretaria Municipal de Assistência Social – SEMAS, para a estruturação da contínua vigilância social (item 15.3 do Edital).

A construção do conceito de vulnerabilidade social fundamenta-se no PNAS/2004, que define o público alvo da assistência social, considerando população vulnerável o conjunto de pessoas residentes que apresentam pelo menos uma das características: a) Famílias que residem em domicílio com serviços de infra-estrutura inadequados. Conforme definição do IBGE trata-se dos domicílios particulares permanentes com abastecimento de: água proveniente de poço ou nascente ou outra forma, sem banheiro e sanitário ou com escoadouro ligado à fossa rudimentar, vala, rio, lago, mar ou outra forma; lixo queimado, enterrado ou jogado em terreno baldio ou logradouro, em rio, lago ou mar ou outro destino; com mais de 2 moradores por dormitório); b) Família com renda familiar per capita inferior a $\frac{1}{4}$ SM; c) Família com renda familiar per capita inferior a $\frac{1}{2}$ SM, com pessoas de 0 a 14 anos e responsável com menos de 4 anos de estudo; c) Família na qual há um chefe mulher, sem cônjuge, com filhos menores de 15 anos, analfabeta; d) Família na qual há uma pessoa com 16 anos ou mais, desocupada (procurando trabalho) com 4 ou menos anos de estudo; e) Família na qual há uma pessoa de 10 a 15 anos que esteja trabalhando; f) Família na qual há uma pessoa de 4 a 14 anos que não estude; g) Família com renda familiar per capita inferior a $\frac{1}{2}$ SM, com pessoas de 60 anos ou mais; h) Família com renda familiar per capita inferior a $\frac{1}{2}$ SM, com uma pessoa com deficiência; i) Ser mulher de 10 a 17 anos e com filho(s); j) Família com razão de dependência maior que 75%. As crianças e idosos com 65 anos, em relação ao total de moradores no domicílio é igual ou maior que 75%. (item 15.4 do Edital de Licitação).

Assim sendo, salvo melhor juízo, a contratação pretendida apresenta bastante semelhança com um serviço de auditoria independente, que constitui o conjunto de procedimentos técnicos que tem por objetivo a emissão de parecer sobre a adequação com que estas representam a posição patrimonial e financeira, o resultado das operações, as mutações do patrimônio líquido e as origens e aplicações de recursos da entidade auditada, consoante as Normas Brasileiras de Contabilidade e a legislação específica no que for pertinente, e que exige licitação pela modalidade de “pregão”, conforme precedente do Tribunal de Contas da União, através do Acórdão 1.046/2014 –

cul



MUNICIPIO DE PARANAGUÁ
Secretaria Municipal de Abastecimento e Almoxarifado Central
Comissão Permanente de Licitação – C.P.L.



Plenário, de relatoria do Ministro Benjamin Zymler, em que restou decidido que “os padrões de desempenho e qualidade desses serviços podem ser objetivamente definidos em edital, por meio de especificações usuais no mercado”. Assim como, que “os serviços de auditoria independente são executados segundo protocolos, métodos e técnicas conhecidos e determinados em normas expedidas pelas entidades regulamentadoras”.

Tanto é assim que em pesquisa na rede mundial de computadores, diversos órgãos públicos têm licitado objeto idêntico ao presente, na modalidade “pregão”, conforme se vê da relação que segue anexa e integra à presente.

Ademais, a natureza de um bem ou serviço não é suficiente para se determinar se ele é comum. A complexidade do objeto individualmente considerada não pode obstar a utilização do pregão. O Tribunal de Contas da União já se manifestou nesse sentido: “Quanto à alegação de que a modalidade licitatória escolhida (pregão) mostra-se incompatível com a natureza do serviço a ser executado, entendo, tal como expresso pela unidade técnica, que, ainda que os serviços objeto da licitação possam sugerir, a priori, certa complexidade, não há óbices para que sejam enquadrados como serviços comuns eis que pautados em especificações usuais de mercado e detentores de padrões objetivamente definidos no edital” (Acórdão 188/2010, Plenário, Rel. Raimundo Carreiro).

Entretanto, por cautela, antes da análise do mérito da impugnação apresentada pelo Observatório Social de Paranaguá, solicitamos manifestação dessa Procuradoria, a respeito da correção do entendimento ora apresentado. Após, voltem para decisão.

Paranaguá, 15 de julho de 2015.


Marilete Rodrigues da Silva

Pregoeira



edital pregão vulnerabilidade social



Web Notícias Vídeos Imagens Shopping Mais Ferramentas de pesquisa

Aproximadamente 88.700 resultados (0,34 segundos)

[PDF] EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL Nº 58/06 - Prefeitura ...

www.tramandai.rs.gov.br/download.php?file=edital3362015.pdf ▼

20 de mai de 2015 - EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL - SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS ... em situação de riscos e vulnerabilidade social com termo de ...

[PDF] EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 027/2015 ...

www.alvorada.rs.gov.br/.../Edital_Pregao_027_15_Prestacao_de_servico... ▼

24 de abr de 2015 - Rubrica _____. EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 027/2015 ... baixa vulnerabilidade social, conforme solicitação da. SECRETARIA ...

[PDF] Edital Pregão Eletrônico nº 41-2014 - Vulnerabilidade e ...

www.trf5.jus.br/index.php?...edital...vulnerabilidade-e... ▼

26 de nov de 2014 - EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO N.º 41/2014-TRF5. A UNIÃO 3.5.5 - Empresa cujo objeto social não seja pertinente e compatível.

EDITAL PREGÃO 070.2014.pdf - Prefeitura de Nova Mutum

www.novamutum.mt.gov.br/.../535e95312e807e59bd8122124097125fb1e... ▼

NOVA MUTUM, licitação na modalidade de PREGÃO PRESENCIAL, do tipo ... para atendimento a famílias em situação de vulnerabilidade social", conforme Lei.

[PDF] edital pregão 0012015 instrumentos musicais - Prefeitura ...

www.joaopessoa.pb.gov.br/.../EDITAL-PREGÃO-0012015-INSTRUME... ▼

situação de vulnerabilidade social, bem como a formação de orquestra de cordas Pregoeiro designada no local, data e horário, definidos neste Edital.

Licitações 2010 - Prefeitura de Coronel Vivida

www.coronelvivida.pr.gov.br/pag.php?id=64&modulo... ▼

Edital - Pregão Presencial Nº 71/2010 ... Objeto: Aquisição de materias de consumo para cursos com famílias em situação de vulnerabilidade social. Data de ...

[DOC] EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL Nº - Prefeitura de B...

www.bambuimg.gov.br/portal/htdocs/modules/.../visit.php?cid=3&lid... ▼

EDITAL PREGÃO PRESENCIAL 029/2014 execução dos serviços de proteção social básica destinado à população em situação de vulnerabilidade social, ...

[PDF] EDITAL - PREGÃO PRESENCIAL Nº 019/2015 O ... - Gu...

www.guacui.es.gov.br/.../EDITAL%20PREGAO%20PRESENCIAL%20... ▼

17 de mar de 2015 - Vulnerabilidade Social, por solicitação da Secretaria Municipal de estabelecidas neste Edital de Pregão Presencial para habilitação.

Acessar Pregoes 2014 - Prefeitura Municipal de Jaguaré-ES

www.jaguaré.es.gov.br/licitacoes/pregao_fmas2014.php ▼

06/01/2015 - Pregão Presencial FMAS 048/2014 - O objeto do presente termo de ... Baixe: EDITAL DESCRIÇÃO E QUANTITATIVOS ... (Óculos de Grau), para distribuição aos cidadãos em situação de vulnerabilidade social e econômica.

Licitações / Compras - Prefeitura de Camboriú

www.cidadedecamboriu.sc.gov.br/licitacoes_compra.php ▼

Nº Processo, Descrição do Objeto, Anexos, Edital. PREGÃO 12/2015 - FME, SELEÇÃO DE PROPOSTAS VISANDO O REGISTRO DE AS FAMÍLIAS EM SITUAÇÃO DE VULNERABILIDADE SOCIAL, DEVIDAMENTE CADASTRADAS E ...

Pesquisas relacionadas a edital pregão vulnerabilidade social

edital pregão presencial passagens aéreas	edital pregão folha de pagamento
edital pregão eletrônico	edital pregão eletrônico tcu
edital pregão presencial seguro de veículos	edital pregão presencial 2013
edital pregão material de construção	edital pregão comprasnet



edital pregão vulnerabilidade social



Web Notícias Vídeos Imagens Shopping Mais Ferramentas de pesquisa

Página 2 de aproximadamente 88.700 resultados (0,20 segundos)

Editais Pregão - ConLicitação.com.brAnúncio www.conlicitacao.com.br/

Presencial ou Eletrônico do Governo Experimente 15 Dias sem Compromisso

Licita Já! Licitações para Vulnerabilidade - Edital Pregão e ...www.licitaja.com.br/conteudo.php?veja...para+vulnerabilidade...

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA FORNECIMENTO DE CESTAS BÁSICAS DESTINADAS ÀS FAMÍLIAS EM SITUAÇÃO DE VULNERABILIDADE SOCIAL, ...

2º Complemento ao edital do pregão presencial nº 001/2009www.santaritadopassaquatro.sp.gov.br/.../edital/Pregao%20Presencial%200...

10 de abr de 2015 - famílias com baixa renda e vítimas da vulnerabilidade social, do município. A Prefeitura Municipal de Santa Rita do Passa Quatro - SP, através ...

Pregão Presencial - 2014www.prefeitura.alemparaiba.org/index.../pregao-presencial-2014

Pregão Presencial - Edital Nº 054/2014 - EDITAL famílias em situação de vulnerabilidade social, para atender à Secretaria Municipal de Assistência Social ...

[PDF] EDITAL PREGÃO PaEsENcmL NE zo13.0a.2s.1 ... - TC...www.tcm.ce.gov.br/.../li_36e2b063e61dc85d3cc481bee0f3435b.pdf

EDITAL. PREGÃO PaEsENcmL NE zo13.0a.2s.1. OBJETO: Registro de preço para aquisição de ... para serem doados as famílias em vulnerabilidade social,.

[PDF] EDITAL DE LICITAÇÃO Nº 083/2014 PREGÃO ...www.pmalegria.com.br/.../EDITAL%20DE%20PREGAO%20PRESENCI...

Edital de pregão para a contratação de empresa e ou empresas para ... para usuários em situação de vulnerabilidade social do município de Alegria -RS,.

[PDF] EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL - Portal CNMportal.cnm.org.br/sites/.../EditalPregaoPresencial012010-LeiteUHT.doc

EDITAL. Pregão Presencial nº 001/2010. Data de Abertura: 01/03/2010 ... À CRIANÇAS DEFICIENTES, ABAIXO DO PESO, EM VULNERABILIDADE SOCIAL.

[PDF] DOEM AQUIDAUANA - Edição Nº 280 - Prefeitura Munici...www.aquidauana.ms.gov.br/.../DOEM_AQUIDAUANA-280-20150427...

27 de abr de 2015 - Modalidade: Pregão Presencial nº 021/2015. Processo administrativo nº ... vulnerabilidade social cadastradas no centro de referência da assistência social ... acordo com as condições estabelecidas no edital e seus anexos.

[PDF] resultado julgamento impugnação - UFSJwww.ufsj.edu.br/portal2-repositorio/.../Julgamento%20Impugnacao.pdf

em situação de vulnerabilidade social, conforme especificações e ... "Ao verificarmos o edital Pregão Eletrônico nº 021/2014, no item 6.4.3, identificamos que o.

[PDF] RESULTADO DE JULGAMENTO PREGÃO ... - IPM Brasil<https://www.ipmbrasil.org.br/.../C46E4D3F6991C7A49169FDA5A12C...>

26 de mar de 2015 - SITUAÇÃO DE VULNERABILIDADE SOCIAL NO MUNICÍPIO DE ... inseparável do Edital PREGÃO PRESENCIAL nº 000005/2015, a empresa ...

[PDF] Pregão eletrônico: vulnerabilidade do sistema - Revista ...www.revistajurisfjb.com.br/artigos/1395780217.pdf

Pregão eletrônico: vulnerabilidade do ... de segurança social. 2.2 LEI Nº No ambiente do pregão eletrônico, também o edital definirá o horário e o endereço ...

Portal de Licitações SulAnúncio www.brlicita.com.br/

Avisos de Licitações Paraná e todo Brasil. Cadastre e receba 7 dias

Faça o Teste Grátis · 7 dias Gratuitos

Consulte Licitações - Licitações do Brasil - Fale Conosco - Cursos

Pesquisas relacionadas a edital pregão vulnerabilidade social

edital pregão presencial passagens aéreas edital pregão folha de pagamento



edital pregão vulnerabilidade social

Fazer login

14

Web Notícias Vídeos Imagens Shopping Mais Ferramentas de pesquisa

Página 3 de aproximadamente 88.700 resultados (0,21 segundos)

5.2.1 Os documentos constantes dos envelopes deverão ...

ivaipora.org/wp-content/.../Pregão_RP_57-2012_-_Serviços_Funerários.do...
PREGÃO PRESENCIAL PARA REGISTRO DE PREÇOS N.º 57/2012 ... Os documentos que integram o presente Edital estão dispostos em 10 (dez) anexos, à Assistência Social para atender as Pessoas em Vulnerabilidade, POR UM ...

AVISO DE LICITAÇÃO EDITAL PREGÃO ... - Compras

compras.portovelho.ro.gov.br/resources/upload/.../pe0152015pdf.pdf ▾
18 de mar de 2015 - EDITAL PREGÃO ELETRÔNICO N.º 015/2015 Programa: 053- Proteção social de Apoio à População em situação de Vulnerabilidade Social.

EDITAL DE LICITAÇÃO PREGÃO PRESENCIAL N.º. 43 ...

www.matadesaojoao.ba.gov.br/.../298-aquisicao-de-cadeiras-de-rodas_1.... ▾
5 de jul de 2011 - necessidades especiais, em situação de vulnerabilidade social, em expressas neste Edital de Pregão e seus Anexos, for declarado ...

Edital - Senado Federal

www.senado.gov.br/transparencia/liccontr/licitacoes/download.asp?... ▾
12 de jan de 2015 - abertura de licitação, na modalidade PREGÃO ELETRÔNICO do tipo MENOR PREÇO ... cumprimento do objeto deste edital, em especial o frete, tributos e encargos sociais. vulnerabilidades que surgem todos os dias.

Edital - Pregão Eletrônico - FNDE

www.fnnde.gov.br/.../index.php/.../22-pregoes-eletronicos?...edital... ▾
acordo com o descrito neste edital e seus anexos e de conformidade com as ... Sociedades integrantes de um mesmo grupo econômico, assim entendidas vulnerabilidade social, foi Instituído pela Portaria Interministerial n.º 18, de 24 de ...

Sai edital para 160 cidades digitais com pregão previsto ...

www.telesintese.com.br/sai-edital-para-160-cidades-digitais-com-pregao-... ▾
25 de set de 2008 - Sai edital para 160 cidades digitais com pregão previsto para 15/10 ... irá atender as comunidades com alto índice de vulnerabilidade social, ...

PREGÃO PRESENCIAL N.º 67/2014 EDITAL DE LICITAÇ...

https://sim.digifred.net.br/arroio/contas/relatorios/...edital.../6/67/2014 ▾
3 de set de 2014 - vulnerabilidade social de acordo com o SUAS - Sistema Único de Assistência Social. ... Local de Entrega dos Objetos: Conforme edital.

Informativo de Licitações e Contratos n.º 102_2012

portal.tcu.gov.br/lumis/portal/file/fileDownload.jsp?fileId...inline=1 ▾
A previsão contida em edital de concorrência no sentido de que o ... serviço a ser contratado, exigência essa contida em edital de pregão eletrônico, não merece ... emprego e renda para jovens em situação de maior vulnerabilidade social, ...

EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO - Ministério do ...

portal.mte.gov.br/.../Pregão%20Eletrônico%20n.º%2011%20de%20contr... ▾
16 de abr de 2012 - EDITAL DO PREGÃO ELETRÔNICO N.º 11/2012 4.6.2. Indicar o nome ou a razão social e CNPJ do proponente, endereço completo, telefone III) Parecer técnico sobre vulnerabilidades identificadas no âmbito do. MTE.

Edital da Sesa n.º 30/2014 - Ministério da Educação

portal.mec.gov.br/index.php?option=com_docman&task... ▾
8 de out de 2014 - presente Pregão Eletrônico tem como objeto a implantação do Re- populações: I - Em situação de vulnerabilidade social e com restrito.

Editais Pregão - Presencial ou Eletrônico do Governo

Anúncio: www.conlicitacao.com.br/ ▾ (11) 3783-8660

Experimente 15 Dias sem Compromisso

Notícias sobre licitação - Experimente Gratuitamente - Tudo sobre licitação

Pesquisas relacionadas a edital pregão vulnerabilidade social

edital pregão presencial passagens aéreas

edital pregão folha de pagamento

edital pregão eletrônico

edital pregão eletrônico tcu



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARANAGUÁ
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO
ASSESSORIA JURÍDICA DE CONTRATOS



Parecer Jurídico n. 290/2015

Processo Administrativo n. 24450/2015

Assunto: Impugnação ao Edital de Pregão n. 30/2015.

Ilmo. Sr. Procurador Geral do Município,

Trata-se de manifestação acerca da legalidade do ato da Pregoeira em sede de resposta à impugnação ao Edital de Pregão n. 30/2015.

O presente processo licitatório, Pregão n. 30/2015, tem como objeto a contratação de empresa para elaboração do diagnóstico de vulnerabilidade social de Paranaguá – em atendimento às necessidades da Secretaria Municipal de Assistência Social.

A impugnação versa sobre irregularidade quanto à escolha da modalidade de licitação.

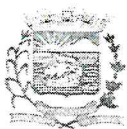
Primeiramente observo que a análise jurídica é vinculada aos ditames legais e que não há qualquer margem para análise de conveniência e oportunidade, senão quanto à legalidade dos atos praticados.

Essa é a breve síntese do necessário. Passo à análise do entendimento.

Argumenta o Impugnante que o presente objeto licitado não se enquadra na modalidade de Pregão por se tratar de serviço predominantemente intelectual e pela sua complexidade, enquadrando-se como trabalho técnico social especializado.

Em contrapartida, discorre a Pregoeira que, nos termos do Art. 1º da Lei 10.520/2002, cabe à utilização de Pregão em aquisição de bens e serviços cujos padrões de desempenho possam ser objetivamente auferidos.

Entende a Pregoeira que se trata de serviço comum, conforme a legislação.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARANAGUÁ
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO
ASSESSORIA JURÍDICA DE CONTRATOS



A definição objetiva de um bem ou serviço a ser contratado consta de qualquer Edital de licitação todavia, o que se deve verificar é se existe alguma peculiaridade na execução do serviço que o diferencie daqueles que usualmente são oferecidos pelo mercado (a fim de considerá-lo incomum).

Ainda, a questão da complexidade não define a natureza do serviço ou do bem. Conforme leciona Diogenes Gasparini *“a noção de comum não está na estrutura simples do bem; nem a estrutura complexa é razão suficiente para retirar do bem na sua qualificação de bem comum”*. (GASPARINI, Diogenes. Pregão presencial e eletrônico. Belo Horizonte: Fórum, 2006, p. 40).

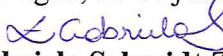
Conforme se constata em pesquisa livre no Google, por exemplo, facilmente encontra-se diversas prefeituras que realizam a contratação deste serviço de diagnóstico de vulnerabilidade nos termos da Lei 10.520/2002.

Por fim, em análise do conceito de vulnerabilidade social e do papel desempenhado pelas Secretarias Municipais de Assistência Social, depreende-se que é um serviço realizado em todo o país conforme, inclusive, previsão do Plano Nacional de Assistência Social.

Portanto, opino pelo prosseguimento da presente manifestação pelas razões de fato e de direito expostas pela Pregoeira e remeto os autos ao Procurador Geral do Município para apreciação. Por fim, após atendidos os trâmites, enviem-se os autos à CPL para demais providências.

É o parecer smj, que submeto à apreciação superior.

Paranaguá, 15 de junho de 2015.


Gabriela Schmidt Zappellini
OAB-PR nº 76.568



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARANAGUÁ

GUIA DE REMESSA DE PROCESSOS

NÚMERO: 110971/2015 SEQUÊNCIA: 5

LOCAL DE ORIGEM: PROGEM - GAB. DO PROCURADOR GERAL

LOCAL DE DESTINO: SEMAC - GAB. DO SECRETÁRIO

RESPONSÁVEL:

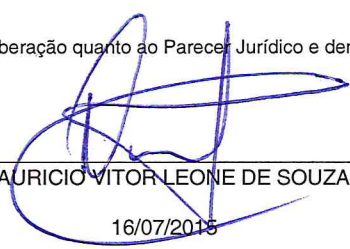
DATA	REQUERENTE	ASSUNTO	Nº PROCESSO
14/07/2015	OBSERVATORIO SOCIAL DE PARANAGUA-OSP	ENCAMINHA	24450/2015-6

1 Processo(s) enviado(s)

DESCRIÇÃO:

APROVO o Parecer Jurídico nº 290/2015-AC, da lavra da Dra. Gabriela Schmidt Zappellini, em duas laudas acostadas na tramitação nº 04, por seus próprios fundamentos, opinando pela IMPROCEDÊNCIA das alegações do interessado, vez que Pregoeira demonstrou que diversas entidades públicas em todo país realizam a contratação do serviço de Diagnóstico de Vulnerabilidade Social que se fundamenta no PNAS/2004 através da modalidade licitatória de PREGÃO, sem qualquer prejuízo à prestação do serviço em si.

Do exposto, segue à SEMAC para sua deliberação quanto ao Parecer Jurídico e demais providências, após, ciência do interessado.


MAURICIO VITOR LEONE DE SOUZA

16/07/2015